



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

10 ביוני 2020

1321

י"ח בסיוון התש"ף

עמוד

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - אכיפה), התש"ף-2020.. 262



## הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020

הארכת תוקף

1. (א) תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020<sup>1</sup>, בנוסח המפורט בתוספת, מוארך בזה ב-45 ימים.
- (ב) הממשלה רשאית לבקש מהכנסת להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על 45 ימים; בקשת הממשלה תונח על שולחן ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת; ביקשה הממשלה כאמור, רשאית הכנסת, בהחלטה, על פי המלצת ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על 45 ימים.

### ד ב ר י ה ס ב ר

בית וחובת עטיית מסכה וכן קובעות עבירה של סירוב להוראת שוטרי לפיזור התקהלות, כמשמעותה בצו בידוד בית. נוסף על כך, תקנות האכיפה קובעות כי עבירות אלה, וכן העבירות הקבועות בתקנות שעת חירום האמורות, הן עבירות מינהליות, ואת הקנס המינהלי הקצוב שניתן להטיל בשל עבירות אלה. כן נקבעו הגורמים המוסמכים לאכיפת הוראות אלה וסמכויות האכיפה של הגורמים המוסמכים.

בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הווארך תוקפן בחוק", עתידות תקנות האכיפה לפקוע ביום כ"ג בסיוון התש"ף (15 ביוני 2020). כיוון שעדיין לא הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגפה וכדי לאפשר את המשך אכיפת ההסדרים שנקבעו לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, יש להאריך את תוקפן לתקופה של 45 ימים, עם אפשרות להארכה נוספת של 45 ימים באישור ועדה של הכנסת. לצורך המאבק בהתפשטות המגפה, יש להאריך את תוקפן לתקופה של 45 ימים. הארכה זו נדרשת הן לצורך אכיפת העבירות הקבועות בתקנות שעת החירום, כל עוד הן בתוקף ועד שיושלם הליך חקיקתו וייכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, אשר יחליף את תקנות שעת החירום, והן לצורך אכיפת ההסדרים הקבועים בצו בידוד בית. בתקופת ההארכה האמורה תיבחן הדרך המשפטית המתאימה לקבוע את העבירות ואת דרכי האכיפה של ההוראות בצו בידוד בית שנדרש לאכופ אותן באמצעות הטלת סנקציה.

אם תקופת ההארכה האמורה לא תספיק להשלמת הפעולות האמורות תוכל הממשלה לבקש מהכנסת להאריך את תוקף התקנות בתקופה אחת נוספת של 45 ימים. הכנסת רשאית להחליט כאמור, לבקשת הממשלה ועל פי המלצת ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

סעיף 1 מוצע לקבוע כי תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020,

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן – המחלה, המגפה או הנגיף). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון שבאמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או בלא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, בלי ידיעתו. בישראל, נכון ליום זה, נדבקו עשרות אלפי חולים ונפטרו קרוב ל-300 אנשים.

לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם, ובעיקר צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות), התש"ף-2020 (להלן – צו בידוד בית), ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות ובהן: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020, ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020. מטרת הסדרים אלה הן, בין השאר, בידוד נשאים פוטנציאליים של הנגיף (חוזרים מחוץ לארץ או מי שהיו במגע עם חולים), בידוד חולים, מגבלות על התקהלות, חובת עטיית מסכה, הגבלות על פעילות המסחה, הביולי והפנאי, איסור שהייה במקומות ציבוריים מסוימים, סמכות להכריז על אזורים שבהם קיים צבר תחלואה כאזורים מוגבלים, להורות על בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה לגבי חלק מהמבודדים, ועוד.

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020 (להלן – תקנות האכיפה) שהותקנו בידי הממשלה ביום י"ט באדר התש"ף (15 במרס 2020), מסדירות את התשתית הנדרשת לצורך אכיפת הוראות אלה. תקנות האכיפה קובעות את סעיפי העונשין בנוגע להפרה של חובות מסוימות הקבועות בצו בידוד בית, כגון חובת בידוד

<sup>1</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 756 ועמ' 1461.

## תוספת

(סעיף 1)

1. העובר על הוראות סעיפים 2(ד), 3 ו-3ה(ג)1(1) עד 3(3) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>2</sup> (להלן – צו בריאות העם), דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)1(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>3</sup> (להלן – חוק העונשין).
2. (א) שוטר רשאי להורות על התפזרות של התקהלות או התכנסות בין-לאומית שנעשית בניגוד לסעיף 3א לצו בריאות העם; סירב אדם להוראת שוטר על התפזרות כאמור, רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם פיזור ההתקהלות.  
(ב) מי שסירב להוראות שוטר כאמור בתקנת משנה (א), דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)1(1) לחוק העונשין.
- 2א. שווה במקום שאינו מקום מגוריו בלי עטיית מסכה, בניגוד להוראות סעיף 3ה(א) לצו בריאות העם, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס, לפי סעיף 61(א)1(1) לחוק העונשין.
3. עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת, היא עבירה מינהלית.
4. לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 3 יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצדה בטור ב' בתוספת.
5. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985<sup>4</sup> (להלן – חוק העבירות המינהליות), יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בתקנה 2, לפי העניין.
6. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע בתקנה 4, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.
7. (א) הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות שעת חירום אלה (להלן – הגורם המוסמך), הוא כל אחד מאלה:  
(1) שוטר;

## ד ב ר י ה ס ב ר

בתוספת מובאות כלשונן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020. תקנות אלה מסדירות את הוראות העונשין שבצו בידוד בית וכן קובעות כי עבירות אלה והעבירות המנויות בתקנות שעת החירום השונות מהוות עבירות מינהליות לפי חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, ואת הקנסות שבצדן. נוסף על כך, תקנות אלה מסדירות את סמכויות האכיפה ואת הגורמים המוסמכים לאכוף את הוראות אלה.

בנוסחון המובא בתוספת, יוארך ב-45 ימים, וכי הכנסת רשאית, לבקשת הממשלה ועל פי המלצת ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להאריך את תקופת תוקפן של התקנות ב-45 ימים נוספים. וזאת כדי לאפשר את האכיפה המוסדרת בתקנות אלה, של ההסדרים הקבועים בצו בידוד בית ובתקנות שעת החירום השונות, להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, ולאפשר חקיקת הסדר חקיקתי שיחליף תקנות אלה.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 516.

<sup>3</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<sup>4</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

(2) מפקח שהוא עובד מדינה ונתונות לו סמכויות פיקוח על פי כל דין וכן פקחים שמונו על ידי מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>;

(3) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(4) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמכו בהתאם לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011<sup>6</sup>.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (3), (א3), (7), (9) ו-(10) לתוספת הוא שוטר בלבד והגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (8) לתוספת הוא שוטר או מפקח שהוא עובד המדינה כאמור בתקנת משנה (א2).

(ג) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (א2) לתוספת במקום שהוא חנות או עסק כמשמעותם בתקנה 5(ב)(א2)(א) ו-(א1) בתקנות הגבלת פעילות, וכן לעניין הטלת קנס מינהלי לפי פרט (א8) עד (ד8) ו-(פ8) עד (יא) לתוספת, יהיה הגורם המוסמך כמשמעותו בתקנת משנה (א), גם אחד מאלה:

(1) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) ו-(ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968<sup>7</sup>;

(2) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008<sup>8</sup>.

(א) לשם פיקוח על הוראות תקנות שעת חירום אלה, לרבות לצורך הטלת קנס מינהלי מכוון, יהיה רשאי הגורם המוסמך –

- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודת רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של תקנות שעת חירום אלה;
- (3) להיכנס למקום, לרבות למקום המשמש למגורים.

(א1) לא יפעיל גורם מוסמך לפי תקנה 7(א)(2) את סמכויותיו לשם פיקוח ואכיפת הוראות סעיפים 2(ד) ו-3 לצו בריאות העם, אלא בהתאם למדיניות הפיקוח והאכיפה הכללית של משטרת ישראל, וכן לפי הוראות פרטניות שנתנה משטרת ישראל.

(ב) אין בסמכויות הגורם המוסמך לפי תקנה זו כדי לגרוע מהסמכויות שניתנו לו לפי כל דין.

בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו כאילו בחוק העבירות המינהליות, בתוספת הראשונה, בטור ב', לצד "פקודת בריאות העם, 1940" נאמר "תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)", התש"ף-2020, ותקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>9</sup>.

8. סמכויות נלוות

9. תיקון חוק העבירות המינהליות

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>6</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 1057.

<sup>7</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

<sup>8</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

<sup>9</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 812.

תיקון חוק  
בתי המשפט  
[נוסח משולב],  
התשמ"ד-1984

99. בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו כאילו בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984<sup>10</sup>, בתוספת השלישית, בסופה בא:

"44. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020;

45. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020."

המצאה של  
הודעת קנס בשל  
עבירה לפי פרט 4  
לתוספת

10. על אף האמור בסעיף 35 לחוק העבירות המינהליות ובתקנה 15 לתקנות העבירות המינהליות, התשמ"ו-1986<sup>11</sup>, המצאה של הודעה על הטלת קנס מינהלי בשל עבירה לפי פרט (4) לתוספת יכול שתהיה גם בדרך של מסירה לאחראי על המקום או העסק באותה עת כדי שימסור אותה למפעיל כהגדרתו בתקנה 6 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות), ובלבד שתישלח למפעיל גם הודעה כאמור בדואר רשום.

### תוספת

(תקנות 3, 4, 7 (ב) ו-10)

| טור א'<br>העבירות המינהליות   | טור ב'<br>קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים |
|---|--|
| (1) תקנה 1 לעניין סעיף 2(ד) לצו בריאות העם  | 5,000                                  |
| (2) תקנה 1 לעניין סעיף 3 לצו בריאות העם   | 3,000                                  |
| (א2) תקנה 1 לעניין סעיף 3(ג1)(1) עד (3) לצו בריאות העם  | 1,000                                  |
| (3) תקנה 2(ב)   | 1,000                                  |
| (א3) תקנה 2א  | 200                                    |
| (4) תקנה 6(1) לתקנות הגבלת פעילות, תקנה 3(ב2) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 <sup>12</sup> | 5,000                                  |
| (5) (נמחק)  |  |
| (6) תקנה 3(3) לתקנות הגבלת פעילות   | 500                                    |
| (7) (נמחק)  |  |
| (8) תקנה 5(6) לתקנות הגבלת פעילות   | 5,000                                  |
| (א8) תקנה 6(6) לתקנות הגבלת פעילות  | 2,000                                  |
| (ב8) תקנה 7(6) לתקנות הגבלת פעילות  | 2,000                                  |
| (ג8) תקנה 8(6) לתקנות הגבלת פעילות  | 2,000                                  |
| (ד8) תקנה 9(6) לתקנות הגבלת פעילות  | 5,000                                  |
| (ה8) (פקע)  |  |
| (ו8) (פקע)  |  |

<sup>10</sup> ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

<sup>11</sup> ק"ת התשמ"ו, עמ' 774.

<sup>12</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1026.

|       |   |                  |
|-------|---|------------------|
|       |   | (18) (פקע)       |
| 2,000 | לתקנות הגבלת פעילות   | (13)6 (ח8) תקנה  |
| 2,000 | לתקנות הגבלת פעילות   | (14)6 (ט8) תקנה  |
| 2,000 | לתקנות הגבלת פעילות   | (15)6 (י8) תקנה  |
| 5,000 | לתקנות הגבלת פעילות   | (16)6 (יא8) תקנה |
| 5,000 | לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 <sup>15</sup> | (9) תקנה 7       |
| 500   | לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020                                   | (10) תקנה 3ב(1)  |

<sup>15</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1022.



